

SỞ GTVT ĐẮK LẮK
THANH TRA SỞ
Số: 101/KL-TTr

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc
Đắk Lắk, ngày 14 tháng 7 năm 2023

KẾT LUẬN

Thanh tra công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường bộ đối với một số nhà thầu quản lý, bảo dưỡng thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk

Thực hiện Quyết định số 57/QĐ-TTr ngày 25/5/2023 của Chánh Thanh tra Sở Giao thông vận tải tỉnh Đắk Lắk về thanh tra công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường bộ đối với một số nhà thầu quản lý, bảo dưỡng thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk; từ ngày 02/6/2023 – 14/6/2023, Đoàn Thanh tra số 57 đã tiến hành thanh tra công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường bộ đối với 02 nhà thầu quản lý, bảo dưỡng thường xuyên trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số: 05/BC-ĐTTr ngày 29/6/2023 của Đoàn Thanh tra số 57, ý kiến giải trình của các cá nhân, tổ chức là đối tượng thanh tra,

Chánh Thanh tra Sở GTVT kết luận như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

Sở Giao thông vận tải Đắk Lắk (sau đây viết tắt là Sở GTVT) được Bộ Giao thông vận tải giao quản lý 03 quốc lộ (Quốc lộ 27, Quốc lộ 29, Quốc lộ 14C) và Ủy ban nhân dân tỉnh giao quản lý 12 tỉnh lộ, 01 đường Tuần tra biên giới.

Đến ngày 31/6/2023, Sở GTVT đã ký hợp đồng với 06 nhà thầu để thực hiện quản lý, bảo trì và vận hành khai thác các Tỉnh lộ (sau đây gọi tắt là TL), Quốc lộ.

Công ty CP Quản lý và Xây dựng giao thông Đắk Lắk, Công ty TNHH Xây dựng Quốc Đạt là 02/6 nhà thầu được Sở GTVT ký hợp đồng để thực hiện quản lý, bảo dưỡng thường xuyên các tuyến tỉnh lộ: ĐT.697 (TL1), ĐT.697E (TL5) và ĐT.688 (TL8) (Tuyến Quốc lộ đã được Cục Đường bộ Việt Nam kiểm tra nên Đoàn không kiểm tra).

Về hoạt động của 02 đơn vị từ ngày 01/4/2021 đến ngày 01/4/2023:

1. Công ty Cổ phần Quản lý và Xây dựng giao thông Đắk Lắk (sau đây viết tắt là Công ty CPQL và XDGT Đắk Lắk)

Đơn vị được Sở GTVT ký hợp đồng quản lý, bảo dưỡng thường xuyên công trình ĐT.697 (TL1) và ĐT.697E (TL5)

- Công trình TL1, lý trình Km0+00 – Km67+00;
- Công trình TL5, lý trình Km0+00 – Km15+00;

2. Công ty TNHH Xây dựng Quốc Đạt

Đơn vị được Sở GTVT ký hợp đồng quản lý, bảo dưỡng thường xuyên công trình ĐT.688 (TL8), lý trình Km0+00 – Km35+00.

B. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

I. Cơ sở pháp lý để hoạt động kinh doanh; ký kết hợp đồng thực hiện công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên công trình đường bộ

1. Cơ sở pháp lý

02/02 nhà thầu đều có đủ điều kiện pháp lý để thực hiện quản lý, bảo trì và vận hành khai thác đường bộ.

2. Hợp đồng quản lý, bảo dưỡng thường xuyên (từ ngày 01/4/2021 đến ngày 01/4/2023)

a) Công ty CPQL và XDGT Đắc Lắc

Đơn vị được Sở GTVT ký 18 hợp đồng quản lý, bảo dưỡng thường xuyên công trình ĐT.697 (TL1) và ĐT.697E (TL5).

b) Công ty TNHH Xây dựng Quốc Đạt

Đơn vị được Sở GTVT ký 18 hợp đồng quản lý, bảo dưỡng thường xuyên công trình ĐT.688 (TL8).

II. Về bộ máy quản lý

Tại thời điểm thanh tra, các nhà thầu cơ bản có tổ chức bộ máy quản lý, nhân sự đáp ứng đủ điều kiện, năng lực làm việc theo hợp đồng đặt hàng đã ký kết với Sở GTVT.

III. Nội dung công việc và yêu cầu tổ chức sản xuất của Nhà thầu quản lý, bảo dưỡng và khai thác công trình

1. Công tác quản lý công trình của nhà thầu

1.1. Công tác lập, quản lý, sử dụng hồ sơ trong giai đoạn bảo trì công trình đường bộ.

Các nhà thầu quản lý đã thực hiện các quy định về công tác lập, quản lý, sử dụng hồ sơ trong giai đoạn bảo dưỡng thường xuyên công trình đường bộ.

Tồn tại:

a) Công ty CPQL và XDGT Đắc Lắc

- Nhật ký tuần đường chưa ghi chép đầy đủ, chính xác các nội dung theo hướng dẫn tại Khoản 1 Phần II Phụ lục 01 Ban hành kèm theo Thông tư số 04/2019/TT-BGTVT

- Chưa tổ chức cho các hộ dân cư sinh sống hai bên tuyến ký biên bản cam kết không lấn chiếm, vi phạm hành lang an toàn đường bộ.

b) Công ty TNHH Xây dựng Quốc Đạt

- Bình đồ duỗi thẳng chưa cập nhật các vi phạm HLATĐB.

- Nhật ký tuần đường chưa ghi chép đầy đủ các nội dung theo hướng dẫn tại Khoản 1 Phần II Phụ lục 01 Ban hành kèm theo Thông tư số 04 /2019/TT-BGTVT.

- Nhật ký tuần đường và sổ theo dõi vi phạm HLA TĐB, sổ theo dõi tai nạn giao thông ghi chép không khớp, không đồng nhất.

- Chưa tổ chức cho các hộ dân cư sinh sống hai bên tuyến quản lý ký biên bản cam kết không lấn chiếm, vi phạm hành lang an toàn đường bộ.

1.2. Tổ chức thực hiện bảo vệ công trình

Các nhà thầu cơ bản đã thực hiện bảo vệ công trình theo quy định và hợp đồng đặt hàng với Sở GTVT: Thực hiện công tác tuần đường, kiểm tra và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ; theo dõi, cập nhật tình trạng hư hỏng, xuống cấp công trình đường bộ và các công việc khác theo hợp đồng.

Tồn tại:

Kiểm tra thực tế tại hiện trường:

a) Công ty CPQL và XDGT Đắc Lắc

Ngày 04/6/2023, Đoàn thanh tra cùng cán bộ của đơn vị tiến hành kiểm tra hiện trường tuyến Tỉnh lộ 5 do đơn vị quản lý. Kết quả kiểm tra vẫn còn một số tồn tại sau:

+ Cỏ mọc tốt tại một số vị trí như: Km5+500, Km8+300 – Km9+500.

+ Tại các vị trí Km8+400; Km8+600; Km9+100: Cỏ mọc cao che các cọc H4, H6, H1.

+ Cọc H tại các vị trí Km11+500, Km11+800 bị nghiêng, chưa được chỉnh sửa.

+ Cọc H tại Km12+100 chưa được sơn; đơn vị giải trình do mới được bổ sung.

+ Biển báo tại Km12+900 (trái tuyến) bị nghiêng, chưa được chỉnh sửa.

b) Công ty TNHH Xây dựng Quốc Đạt

Ngày 12/6/2023, Đoàn thanh tra cùng cán bộ của đơn vị đã tiến hành kiểm tra hiện trường tuyến Tỉnh lộ 8 do đơn vị quản lý. Kết quả kiểm tra vẫn còn một số tồn tại sau:

+ Biển báo tại Km2+150 (phải tuyến) bị nghiêng, chưa được chỉnh sửa.

+ Đoạn Km17+100 (trái tuyến) bị gãy 02 cọc tiêu

+ Đoạn Km17+430 (phải tuyến và trái tuyến): gãy 02 cọc tiêu

+ Từ Km19+00 đến Km23+00 chưa thực hiện phát quang cây cỏ, cỏ mọc cao.

1.3. Tổ chức giao thông, trực đảm bảo giao thông, đếm xe, trực bảo lũ và xử lý khi có tai nạn giao thông, xử lý khi có sự cố công trình đường bộ

02/02 đơn vị: Đã lập sổ theo dõi về tai nạn giao thông và lập báo cáo về tai nạn giao thông theo tháng, quý; đã lập kế hoạch, phương án phòng chống bão lụt và tìm kiếm cứu nạn; tổ chức ứng cứu, khắc phục kịp thời khi có sự cố.

2. Tổ chức bảo trì đường bộ

02/02 đơn vị đã thực hiện công tác bảo trì đường bộ theo quy định.

- Đơn vị đã tiến hành làm công tác tuần đường, tiến hành bảo dưỡng, sửa chữa các hư hỏng có thể khắc phục ngay; kiểm tra, phát hiện và phối hợp với chính quyền địa phương, Thanh tra giao thông đề nhắc nhở, lập biên bản làm việc đối với các trường hợp vi phạm HL ATĐB trên tuyến.

- Đối với những hư hỏng nặng, không thể khắc phục ngay; đơn vị đã tiến hành làm báo cáo và đã có biện pháp xử lý kịp thời (vả ổ gà, lấp cọc tiêu, biển báo,...).

- Đơn vị đã gửi báo cáo đầy đủ công tác tuần đường.

3. Công tác kiểm tra của đơn vị

02/02 đơn vị thực hiện công tác kiểm tra tại đơn vị

- Đã tổ chức họp giao ban sản xuất với các Hạt trường.

- Giám đốc đơn vị đã thường xuyên tổ chức kiểm tra, nghiệm thu hoạt động quản lý, bảo dưỡng của các Hạt quản lý đường bộ.

- Hạt trường thực hiện việc kiểm tra, đôn đốc công nhân làm việc hàng ngày.

4. Công tác phối hợp xử lý vi phạm trong công tác quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ theo Quyết định số 31/2019/QĐ-UBND ngày 27/12/2019 của UBND tỉnh

Qua công tác thanh tra, 02/02 đơn vị đã thực hiện công tác phối hợp xử lý vi phạm trong công tác quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ theo Quyết định số 31/2019/QĐ-UBND ngày 27/12/2019 của UBND tỉnh.

- Về công tác phát hiện vi phạm, lập biên bản vi phạm hành chính

+ 02/02 đơn vị phân công nhân viên tuần đường, khi phát hiện thì tiến hành kiểm tra, phối hợp công chức được UBND cấp xã lập biên bản làm việc xác nhận hành vi vi phạm với đối tượng vi phạm, yêu cầu đối tượng vi phạm chấp hành quy định của pháp luật. Đồng thời báo cáo cho Sở Giao thông vận tải.

- Về theo dõi, đôn đốc chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính

+ 02/02 đơn vị đã lập và cập nhật sổ theo dõi về các vụ vi phạm HLATĐB.

+ Thường xuyên theo dõi, đôn đốc đối tượng vi phạm chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính; phối hợp với UBND cấp xã lập biên bản kiểm tra hiện trường, xác nhận kết quả thực hiện sau khi đối tượng vi phạm hoàn thành việc khắc phục hậu quả.

+ Trường hợp đối tượng vi phạm không chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính; không tự giác tháo dỡ, khôi phục lại tình trạng ban đầu đã bị

thay đổi do vi phạm hành chính gây ra, không tự giác thực hiện các biện pháp khắc phục hậu quả, nhà thầu bảo trì đã báo cáo cho Thanh tra Sở Giao thông vận tải.

5. Thực hiện chế độ báo cáo

02/02 đơn vị đã báo cáo thường xuyên đến cơ quan quản lý đường bộ.

C. KẾT LUẬN

I. Ưu điểm, tồn tại

1. Ưu điểm

- Các đơn vị đã chấp hành quyết định thanh tra của Chánh Thanh tra Sở, cử người phối hợp và cung cấp hồ sơ để phục vụ tốt cho công tác thanh tra.

- Công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đã được các đơn vị thực hiện, cơ bản đáp ứng thực hiện hợp đồng.

- Mặc dù khó khăn về nguồn kinh phí để thực hiện công tác quản lý (kinh phí phụ thuộc vào hợp đồng đặt hàng với chủ đầu tư), nhiệm vụ, trách nhiệm của nhà thầu quản lý phải làm theo quy định của pháp luật rất nhiều nhưng các đơn vị đã cố gắng làm tốt nhiệm vụ, chức năng quản lý của mình, bảo đảm an toàn giao thông, giao thông thông suốt trên tuyến đường được giao quản lý.

- Các đơn vị đã quan tâm bố trí nhân lực có trình độ, kinh nghiệm, trách nhiệm; ghi chép, lưu trữ hồ sơ quản lý, sổ sách theo dõi khoa học, đầy đủ, cơ bản đảm bảo thực hiện tốt công tác quản lý, bảo trì đường bộ.

2. Khuyết điểm, tồn tại

Qua kiểm tra hồ sơ quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường bộ và kiểm tra thực tế trên các tuyến đơn vị quản lý, Đoàn Thanh tra nhận thấy một số tồn tại sau đây:

a) Công ty CPQL và XDGT Đắc Lắc

- Chưa ghi chép đầy đủ, chính xác các nội dung theo hướng dẫn tại Khoản 1 Phần II Phụ lục 01 Ban hành kèm theo Thông tư số 04 /2019/TT-BGTVT

- Chưa tổ chức cho các hộ dân cư sinh sống hai bên tuyến quản lý ký biên bản cam kết không lấn chiếm, vi phạm hành lang an toàn đường bộ.

- Kiểm tra thực tế tại hiện trường: TL 5 còn tồn tại một số nội dung sau:

+ Cỏ mọc tốt tại một số vị trí như: Km5+500, Km8+300 – Km9+500.

+ Tại các vị trí Km8+400; Km8+600; Km9+100: Cỏ mọc cao che các cọc H4, H6, H1.

+ Cọc H tại các vị trí Km11+500, Km11+800 bị nghiêng, chưa được chỉnh sửa.

+ Cọc H tại Km12+100 chưa được sơn; đơn vị giải trình do mới được bổ sung.

+ Biển báo tại Km12+900 (trái tuyến) bị nghiêng, chưa được chỉnh sửa.

b) Công ty TNHH Xây dựng Quốc Đạt

- Bình đồ duỗi thẳng chưa cập nhật các vi phạm HLA TĐB.

- Nhật ký tuần đường chưa ghi chép đầy đủ các nội dung theo hướng dẫn tại Khoản 1 Phần II Phụ lục 01 Ban hành kèm theo Thông tư số 04/2019/TT-BGTVT.

- Nhật ký tuần đường và sổ theo dõi vi phạm HLTĐB, sổ theo dõi tai nạn giao thông ghi chép không khớp, không đồng nhất.

- Chưa tổ chức cho các hộ dân cư sinh sống hai bên tuyến quản lý ký biên bản cam kết không lấn chiếm, vi phạm hành lang an toàn đường bộ.

- Kiểm tra thực tế tại hiện trường: TL8 còn tồn tại một số nội dung sau:

+ Biển báo tại Km2+150 (phải tuyến) bị nghiêng, chưa được chỉnh sửa.

+ Đoạn Km17+100 (trái tuyến) bị gãy 02 cọc tiêu

+ Đoạn Km17+430 (phải tuyến và trái tuyến): gãy 02 cọc tiêu

+ Từ Km19+00 đến Km23+00 chưa thực hiện phát quang cây cỏ, có mọc cao.

II. Đánh giá

Từ những ưu điểm, tồn tại nêu trên, Chánh Thanh tra Sở kết luận:

Về cơ bản, 02 nhà thầu được thanh tra đã thực hiện công tác quản lý, vận hành khai thác và bảo trì công trình theo đơn đặt hàng của Sở GTVT. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện vẫn còn một số tồn tại, hạn chế nêu trên.

D. KIẾN NGHỊ

Trên cơ sở các nội dung, kết quả thanh tra nêu trên, Chánh Thanh tra Sở kiến nghị như sau:

I. Kiến nghị Giám đốc Sở GTVT chỉ đạo các phòng, ban liên quan thực hiện các nội dung sau:

1. Đối với Phòng Quản lý Kết cấu hạ tầng giao thông

- Tiếp tục thực hiện nhiệm vụ đã được phân công tại mục 2 trong Công văn số 173/SGTVT ngày 11/02/2020 của Giám đốc Sở về việc phân công thực hiện Quyết định số 31/2019/QĐ-UBND ngày 27/12/2019 của UBND tỉnh về ban hành Quy chế Phối hợp xử lý vi phạm trong công tác Quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

- Tiếp tục tăng cường trách nhiệm, hiệu quả trong công tác quản lý, bảo vệ đất dành cho đường bộ theo nội dung Công văn số 1184/SGTVT-KCHT ngày 05/7/2023 của Giám đốc Sở GTVT về việc tiếp tục tăng cường trách nhiệm, hiệu quả trong công tác quản lý, bảo vệ đất dành cho đường bộ.

- Chủ trì, phối hợp Ban Quản lý Dự án Vốn sự nghiệp (sau đây viết tắt là Ban QLDAVSN) kiểm tra, rà soát các biển báo bị hư hỏng, mất để tham mưu Sở thực hiện sửa chữa, bổ sung; tiến hành cắm mốc, bổ sung cọc tiêu, sửa chữa mặt đường ở các tuyến quản lý.

- Tham mưu Sở chủ trì, phối hợp với chính quyền địa phương, Ban QLDAVSN, đơn vị Quản lý đường tổ chức cho các hộ dân cư sinh sống hai bên tuyến đường quản lý ký cam kết không lấn chiếm, vi phạm hành lang an toàn đường bộ.

2. Đối với Ban Quản lý dự án Vốn sự nghiệp

- Tập trung thực hiện nhiệm vụ đã được phân công tại mục 3 trong Công văn số 173/SGTVT ngày 11/02/2020 của Giám đốc Sở về việc phân công thực hiện Quyết định số 31/2019/QĐ-UBND ngày 27/12/2019 của UBND tỉnh về ban hành Quy chế Phối hợp xử lý vi phạm trong công tác QL, bảo vệ KCHTGTĐB trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

- Tăng cường trách nhiệm, hiệu quả trong công tác quản lý, bảo vệ đất dành cho đường bộ theo nội dung Công văn số 1184/SGTVT-KCHT ngày 05/7/2023 của Giám đốc Sở GTVT.

- Bàn giao hồ sơ, tài liệu liên quan đến công tác quản lý các tuyến cho các nhà thầu được ký hợp đồng thực hiện công tác quản lý, vận hành khai thác và bảo trì.

- Chỉ đạo các nhà thầu được giao quản lý và bảo dưỡng thường xuyên đường bộ thực hiện tốt nhiệm vụ bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ như đã ký trong hợp đồng với Sở; theo dõi, tổng hợp việc sử dụng đất dành cho đường bộ.

- Kiểm tra nhà thầu quản lý, bảo dưỡng công trình đường bộ thực hiện công tác đảm bảo giao thông.

- Chỉ đạo các nhà thầu yêu cầu các hộ dân ký cam kết không lấn chiếm HLATĐB.

- Chỉ đạo viên chức làm công tác tuần kiểm tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện công tác quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ của nhà thầu bảo dưỡng thường xuyên, vận hành khai thác công trình đường bộ và việc thực hiện nhiệm vụ tuần đường quy định tại Điều 4, Điều 5 và Điều 6 và khoản 2, khoản 3 Điều 7 Thông tư 04/2019/TT-BGTVT ngày 23/01/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tuần đường, tuần kiểm để bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ và Quyết định số 31/2019/QĐ-UBND ngày 27/12/2019 của UBND tỉnh; xử lý vi phạm đối với cán bộ tuần kiểm đường bộ nếu không thực hiện tốt nhiệm vụ được giao.

- Chỉ đạo nhà thầu thực hiện tốt công tác bảo trì, bảo dưỡng thường xuyên trước, trong và sau mùa lụt, bão, nhất là giữ mặt đường êm thuận, khô ráo, các công trình thoát nước luôn thông thoát, hệ thống báo hiệu đầy đủ, rõ ràng; chỉ đạo nhân viên tuần đường tăng cường công tác tuần đường trong mùa mưa bão để kịp thời xử lý các tình huống phát sinh trên tuyến được giao quản lý.

- Để đảm bảo phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời các vi phạm về Hành lang an toàn giao thông đường bộ, đề nghị Ban tham mưu Sở đặt hàng công tác tuần đường ít nhất 5 ngày/tuần đối với các nhà thầu thực hiện công tác quản lý, vận hành khai thác và bảo trì các tỉnh lộ.

- Kiểm tra, rà soát việc thực hiện công tác trực bảo lữ của các nhà thầu quản lý để tham mưu Sở trong việc bố trí kinh phí cho công tác này.

II. Đối với các nhà thầu được thanh tra

Yêu cầu 02 đơn vị được thanh tra thực hiện các nội dung sau:

- Tổ chức khắc phục ngay các tồn tại nêu ở phần Kết quả thanh tra và nêu chi tiết trong Biên bản thanh tra tại nhà thầu.

- Thực hiện đầy đủ, kịp thời, đúng thời hạn yêu cầu, kiến nghị nêu trong Kết luận thanh tra.

- Thực hiện đầy đủ các nội dung về công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường bộ đã ký với Sở GTVT trong Hợp đồng đặt hàng hàng quý.

- Nghiêm túc triển khai thực hiện chỉ đạo của Sở GTVT tại Công văn số 1184/SGTVT-KCHT ngày 05/7/2023 về việc tiếp tục tăng cường trách nhiệm, hiệu quả trong công tác quản lý, bảo vệ đất dành cho đường bộ.

- Lưu trữ đầy đủ các hồ sơ quản lý theo quy định.

- Thực hiện công tác phối hợp xử lý vi phạm trong công tác quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ được quy định tại Quyết định số 31/2019/QĐ-UBND ngày 27/12/2019 của UBND tỉnh Đắk Lắk về ban hành quy chế phối hợp xử lý vi phạm trong công tác quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn tỉnh.

- Phối hợp với người quản lý sử dụng công trình đường bộ, cơ quan quản lý đường bộ, chính quyền địa phương, lực lượng thanh tra và công an trong công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên, vận hành khai thác công trình, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ theo quy định tại Khoản 7 Điều 6 Thông tư 04/2019/TT-BGTVT.

- Phối hợp với cơ quan trực tiếp quản lý đường bộ, chính quyền địa phương thực hiện những biện pháp ngăn chặn những hành vi vi phạm hành lang an toàn đường bộ; tổ chức ký cam kết với các hộ dân sống dọc hai bên tuyến quản lý; phối hợp với chính quyền địa phương tổ chức cưỡng chế hành vi vi phạm quy định tại Mục 4.2.2 Quyết định số 1682/QĐ-TCĐBVN ngày 7/10/2013 của Cục đường bộ Việt Nam về việc công bố tiêu chuẩn cơ sở;

- Yêu cầu nhân viên tuần đường thực hiện nhiệm vụ tuần đường quy định tại Điều 4, Điều 5 và Điều 6 Thông tư 04/2019/TT-BGTVT; thực hiện nhiệm vụ, trách nhiệm của nhân viên tuần đường theo quy định tại Mục 4.2.8.1, 4.2.8.2 Quyết định số 1682/QĐ-TCĐBVN ngày 7/10/2013 của Cục đường bộ Việt Nam và theo nội dung hợp đồng đã ký kết với Sở GTVT. Tăng cường tuần đường vào các ngày mưa bão để kịp thời phát hiện, xử lý những sự cố, hư hại xảy ra.

- Niêm yết công khai kết luận thanh tra tại trụ sở đơn vị.

III. Giao các Đội thanh tra thực hiện các nội dung sau

1. Các Đội thanh tra số 1, 2 và số 3

- Tăng cường kiểm tra, phát hiện, xử lý các hành vi vi phạm quy định về thi công, bảo trì công trình trong phạm vi đất dành cho đường bộ; các hành vi vi phạm quy định về quản lý, khai thác, bảo trì, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ.

- Nhật ký tuần đường chưa ghi chép đầy đủ các nội dung theo hướng dẫn tại Khoản 1 Phần II Phụ lục 01 Ban hành kèm theo Thông tư số 04 /2019/TT-BGTVT.

- Nhật ký tuần đường và sổ theo dõi vi phạm HLTĐB, sổ theo dõi tai nạn giao thông ghi chép không khớp, không đồng nhất.

- Chưa tổ chức cho các hộ dân cư sinh sống hai bên tuyến quản lý ký biên bản cam kết không lấn chiếm, vi phạm hành lang an toàn đường bộ.

1.2. Tổ chức thực hiện bảo vệ công trình

Các nhà thầu cơ bản đã thực hiện bảo vệ công trình theo quy định và hợp đồng đặt hàng với Sở GTVT: Thực hiện công tác tuần đường, kiểm tra và bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ; theo dõi, cập nhật tình trạng hư hỏng, xuống cấp công trình đường bộ và các công việc khác theo hợp đồng.

Tồn tại:

Kiểm tra thực tế tại hiện trường:

a) Công ty CPQL và XDGT Đắc Lắc

Ngày 04/6/2023, Đoàn thanh tra cùng cán bộ của đơn vị tiến hành kiểm tra hiện trường tuyến Tỉnh lộ 5 do đơn vị quản lý. Kết quả kiểm tra vẫn còn một số tồn tại sau:

+ Cỏ mọc tốt tại một số vị trí như: Km5+500, Km8+300 – Km9+500.

+ Tại các vị trí Km8+400; Km8+600; Km9+100: Cỏ mọc cao che các cọc H4, H6, H1.

+ Cọc H tại các vị trí Km11+500, Km11+800 bị nghiêng, chưa được chỉnh sửa.

+ Cọc H tại Km12+100 chưa được sơn; đơn vị giải trình do mới được bổ sung.

+ Biển báo tại Km12+900 (trái tuyến) bị nghiêng, chưa được chỉnh sửa.

b) Công ty TNHH Xây dựng Quốc Đạt

Ngày 12/6/2023, Đoàn thanh tra cùng cán bộ của đơn vị đã tiến hành kiểm tra hiện trường tuyến Tỉnh lộ 8 do đơn vị quản lý. Kết quả kiểm tra vẫn còn một số tồn tại sau:

+ Biển báo tại Km2+150 (phải tuyến) bị nghiêng, chưa được chỉnh sửa.

+ Đoạn Km17+100 (trái tuyến) bị gãy 02 cọc tiêu

+ Đoạn Km17+430 (phải tuyến và trái tuyến): gãy 02 cọc tiêu

+ Từ Km19+00 đến Km23+00 chưa thực hiện phát quang cây cỏ, có cỏ cao.

1.3. Tổ chức giao thông, trực đảm bảo giao thông, đếm xe, trực bảo lũ và xử lý khi có tai nạn giao thông, xử lý khi có sự cố công trình đường bộ

02/02 đơn vị: Đã lập sổ theo dõi về tai nạn giao thông và lập báo cáo về tai nạn giao thông theo tháng, quý; đã lập kế hoạch, phương án phòng chống bão lụt và tìm kiếm cứu nạn; tổ chức ứng cứu, khắc phục kịp thời khi có sự cố.

2. Tổ chức bảo trì đường bộ

02/02 đơn vị đã thực hiện công tác bảo trì đường bộ theo quy định.

- Đơn vị đã tiến hành làm công tác tuần đường, tiến hành bảo dưỡng, sửa chữa các hư hỏng có thể khắc phục ngay; kiểm tra, phát hiện và phối hợp với chính quyền địa phương, Thanh tra giao thông để nhắc nhở, lập biên bản làm việc đối với các trường hợp vi phạm HL ATĐB trên tuyến.

- Đối với những hư hỏng nặng, không thể khắc phục ngay; đơn vị đã tiến hành làm báo cáo và đã có biện pháp xử lý kịp thời (vả ổ gà, lắp cọc tiêu, biển báo,...).

- Đơn vị đã gửi báo cáo đầy đủ công tác tuần đường.

3. Công tác kiểm tra của đơn vị

02/02 đơn vị thực hiện công tác kiểm tra tại đơn vị

- Đã tổ chức họp giao ban sản xuất với các Hạt trưởng.

- Giám đốc đơn vị đã thường xuyên tổ chức kiểm tra, nghiệm thu hoạt động quản lý, bảo dưỡng của các Hạt quản lý đường bộ.

- Hạt trưởng thực hiện việc kiểm tra, đôn đốc công nhân làm việc hàng ngày.

4. Công tác phối hợp xử lý vi phạm trong công tác quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ theo Quyết định số 31/2019/QĐ-UBND ngày 27/12/2019 của UBND tỉnh

Qua công tác thanh tra, 02/02 đơn vị đã thực hiện công tác phối hợp xử lý vi phạm trong công tác quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ theo Quyết định số 31/2019/QĐ-UBND ngày 27/12/2019 của UBND tỉnh.

- Về công tác phát hiện vi phạm, lập biên bản vi phạm hành chính

+ 02/02 đơn vị phân công nhân viên tuần đường, khi phát hiện thì tiến hành kiểm tra, phối hợp công chức được UBND cấp xã lập biên bản làm việc xác nhận hành vi vi phạm với đối tượng vi phạm, yêu cầu đối tượng vi phạm chấp hành quy định của pháp luật. Đồng thời báo cáo cho Sở Giao thông vận tải.

- Về theo dõi, đôn đốc chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính

+ 02/02 đơn vị đã lập và cập nhật sổ theo dõi về các vụ vi phạm HLATĐB.

+ Thường xuyên theo dõi, đôn đốc đối tượng vi phạm chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính; phối hợp với UBND cấp xã lập biên bản kiểm tra hiện trường, xác nhận kết quả thực hiện sau khi đối tượng vi phạm hoàn thành việc khắc phục hậu quả.

+ Trường hợp đối tượng vi phạm không chấp hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính; không tự giác tháo dỡ, khôi phục lại tình trạng ban đầu đã bị

thay đổi do vi phạm hành chính gây ra, không tự giác thực hiện các biện pháp khắc phục hậu quả, nhà thầu bảo trì đã báo cáo cho Thanh tra Sở Giao thông vận tải.

5. Thực hiện chế độ báo cáo

02/02 đơn vị đã báo cáo thường xuyên đến cơ quan quản lý đường bộ.

C. KẾT LUẬN

I. Ưu điểm, tồn tại

1. Ưu điểm

- Các đơn vị đã chấp hành quyết định thanh tra của Chánh Thanh tra Sở, cử người phối hợp và cung cấp hồ sơ để phục vụ tốt cho công tác thanh tra.

- Công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đã được các đơn vị thực hiện, cơ bản đáp ứng thực hiện hợp đồng.

- Mặc dù khó khăn về nguồn kinh phí để thực hiện công tác quản lý (kinh phí phụ thuộc vào hợp đồng đặt hàng với chủ đầu tư), nhiệm vụ, trách nhiệm của nhà thầu quản lý phải làm theo quy định của pháp luật rất nhiều nhưng các đơn vị đã cố gắng làm tốt nhiệm vụ, chức năng quản lý của mình, bảo đảm an toàn giao thông, giao thông thông suốt trên tuyến đường được giao quản lý.

- Các đơn vị đã quan tâm bố trí nhân lực có trình độ, kinh nghiệm, trách nhiệm; ghi chép, lưu trữ hồ sơ quản lý, sổ sách theo dõi khoa học, đầy đủ, cơ bản đảm bảo thực hiện tốt công tác quản lý, bảo trì đường bộ.

2. Khuyết điểm, tồn tại

Qua kiểm tra hồ sơ quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường bộ và kiểm tra thực tế trên các tuyến đơn vị quản lý, Đoàn Thanh tra nhận thấy một số tồn tại sau đây:

a) Công ty CPQL và XDGT Đắk Lắk

- Chưa ghi chép đầy đủ, chính xác các nội dung theo hướng dẫn tại Khoản 1 Phần II Phụ lục 01 Ban hành kèm theo Thông tư số 04 /2019/TT-BGTVT

- Chưa tổ chức cho các hộ dân cư sinh sống hai bên tuyến quản lý ký biên bản cam kết không lấn chiếm, vi phạm hành lang an toàn đường bộ.

- Kiểm tra thực tế tại hiện trường: TL 5 còn tồn tại một số nội dung sau:

+ Cỏ mọc tốt tại một số vị trí như: Km5+500, Km8+300 – Km9+500.

+ Tại các vị trí Km8+400; Km8+600; Km9+100: Cỏ mọc cao che các cọc H4, H6, H1.

+ Cọc H tại các vị trí Km11+500, Km11+800 bị nghiêng, chưa được chỉnh sửa.

+ Cọc H tại Km12+100 chưa được sơn; đơn vị giải trình do mới được bổ sung.

+ Biển báo tại Km12+900 (trái tuyến) bị nghiêng, chưa được chỉnh sửa.

b) Công ty TNHH Xây dựng Quốc Đạt

- Bình đồ duỗi thẳng chưa cập nhật các vi phạm HLA TĐB.

- Nhật ký tuần đường chưa ghi chép đầy đủ các nội dung theo hướng dẫn tại Khoản 1 Phần II Phụ lục 01 Ban hành kèm theo Thông tư số 04/2019/TT-BGTVT.

- Nhật ký tuần đường và sổ theo dõi vi phạm HLA TĐB, sổ theo dõi tai nạn giao thông ghi chép không khớp, không đồng nhất.

- Chưa tổ chức cho các hộ dân cư sinh sống hai bên tuyến quản lý ký biên bản cam kết không lấn chiếm, vi phạm hành lang an toàn đường bộ.

- Kiểm tra thực tế tại hiện trường: TL8 còn tồn tại một số nội dung sau:

+ Biển báo tại Km2+150 (phải tuyến) bị nghiêng, chưa được chỉnh sửa.

+ Đoạn Km17+100 (trái tuyến) bị gãy 02 cọc tiêu

+ Đoạn Km17+430 (phải tuyến và trái tuyến): gãy 02 cọc tiêu

+ Từ Km19+00 đến Km23+00 chưa thực hiện phát quang cây cỏ, có mọc cao.

II. Đánh giá

Từ những ưu điểm, tồn tại nêu trên, Chánh Thanh tra Sở kết luận:

Về cơ bản, 02 nhà thầu được thanh tra đã thực hiện công tác quản lý, vận hành khai thác và bảo trì công trình theo đơn đặt hàng của Sở GTVT. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện vẫn còn một số tồn tại, hạn chế nêu trên.

D. KIẾN NGHỊ

Trên cơ sở các nội dung, kết quả thanh tra nêu trên, Chánh Thanh tra Sở kiến nghị như sau:

I. Kiến nghị Giám đốc Sở GTVT chỉ đạo các phòng, ban liên quan thực hiện các nội dung sau:

1. Đối với Phòng Quản lý Kết cấu hạ tầng giao thông

- Tiếp tục thực hiện nhiệm vụ đã được phân công tại mục 2 trong Công văn số 173/SGTVT ngày 11/02/2020 của Giám đốc Sở về việc phân công thực hiện Quyết định số 31/2019/QĐ-UBND ngày 27/12/2019 của UBND tỉnh về ban hành Quy chế Phối hợp xử lý vi phạm trong công tác Quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

- Tiếp tục tăng cường trách nhiệm, hiệu quả trong công tác quản lý, bảo vệ đất dành cho đường bộ theo nội dung Công văn số 1184/SGTVT-KCHT ngày 05/7/2023 của Giám đốc Sở GTVT về việc tiếp tục tăng cường trách nhiệm, hiệu quả trong công tác quản lý, bảo vệ đất dành cho đường bộ.

- Chủ trì, phối hợp Ban Quản lý Dự án Vốn sự nghiệp (sau đây viết tắt là Ban QLDA VSN) kiểm tra, rà soát các biển báo bị hư hỏng, mất để tham mưu Sở thực hiện sửa chữa, bổ sung; tiến hành cắm mốc, bổ sung cọc tiêu, sửa chữa mặt đường ở các tuyến quản lý.

- Tham mưu Sở chủ trì, phối hợp với chính quyền địa phương, Ban QLDA VSN, đơn vị Quản lý đường tổ chức cho các hộ dân cư sinh sống hai bên tuyến đường quản lý ký cam kết không lấn chiếm, vi phạm hành lang an toàn đường bộ.

2. Đối với Ban Quản lý dự án Vốn sự nghiệp

- Tập trung thực hiện nhiệm vụ đã được phân công tại mục 3 trong Công văn số 173/SGTVT ngày 11/02/2020 của Giám đốc Sở về việc phân công thực hiện Quyết định số 31/2019/QĐ-UBND ngày 27/12/2019 của UBND tỉnh về ban hành Quy chế Phối hợp xử lý vi phạm trong công tác QL, bảo vệ KCHTGTĐB trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

- Tăng cường trách nhiệm, hiệu quả trong công tác quản lý, bảo vệ đất dành cho đường bộ theo nội dung Công văn số 1184/SGTVT-KCHT ngày 05/7/2023 của Giám đốc Sở GTVT.

- Bàn giao hồ sơ, tài liệu liên quan đến công tác quản lý các tuyến cho các nhà thầu được ký hợp đồng thực hiện công tác quản lý, vận hành khai thác và bảo trì.

- Chỉ đạo các nhà thầu được giao quản lý và bảo dưỡng thường xuyên đường bộ thực hiện tốt nhiệm vụ bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ như đã ký trong hợp đồng với Sở; theo dõi, tổng hợp việc sử dụng đất dành cho đường bộ.

- Kiểm tra nhà thầu quản lý, bảo dưỡng công trình đường bộ thực hiện công tác đảm bảo giao thông.

- Chỉ đạo các nhà thầu yêu cầu các hộ dân ký cam kết không lấn chiếm HLATĐB.

- Chỉ đạo viên chức làm công tác tuần kiểm tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện công tác quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ của nhà thầu bảo dưỡng thường xuyên, vận hành khai thác công trình đường bộ và việc thực hiện nhiệm vụ tuần đường quy định tại Điều 4, Điều 5 và Điều 6 và khoản 2, khoản 3 Điều 7 Thông tư 04/2019/TT-BGTVT ngày 23/01/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tuần đường, tuần kiểm để bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ và Quyết định số 31/2019/QĐ-UBND ngày 27/12/2019 của UBND tỉnh; xử lý vi phạm đối với cán bộ tuần kiểm đường bộ nếu không thực hiện tốt nhiệm vụ được giao.

- Chỉ đạo nhà thầu thực hiện tốt công tác bảo trì, bảo dưỡng thường xuyên trước, trong và sau mùa lụt, bão, nhất là giữ mặt đường êm thuận, khô ráo, các công trình thoát nước luôn thông thoát, hệ thống báo hiệu đầy đủ, rõ ràng; chỉ đạo nhân viên tuần đường tăng cường công tác tuần đường trong mùa mưa bão để kịp thời xử lý các tình huống phát sinh trên tuyến được giao quản lý.

- Để đảm bảo phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời các vi phạm về Hành lang an toàn giao thông đường bộ, đề nghị Ban tham mưu Sở đặt hàng công tác tuần đường ít nhất 5 ngày/tuần đối với các nhà thầu thực hiện công tác quản lý, vận hành khai thác và bảo trì các tỉnh lộ.

- Kiểm tra, rà soát việc thực hiện công tác trực bảo lữ của các nhà thầu quản lý để tham mưu Sở trong việc bố trí kinh phí cho công tác này.

II. Đối với các nhà thầu được thanh tra

Yêu cầu 02 đơn vị được thanh tra thực hiện các nội dung sau:

- Tổ chức khắc phục ngay các tồn tại nêu ở phần Kết quả thanh tra và nêu chi tiết trong Biên bản thanh tra tại nhà thầu.

- Thực hiện đầy đủ, kịp thời, đúng thời hạn yêu cầu, kiến nghị nêu trong Kết luận thanh tra.

- Thực hiện đầy đủ các nội dung về công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường bộ đã ký với Sở GTVT trong Hợp đồng đặt hàng hàng quý.

- Nghiêm túc triển khai thực hiện chỉ đạo của Sở GTVT tại Công văn số 1184/SGTVT-KCHT ngày 05/7/2023 về việc tiếp tục tăng cường trách nhiệm, hiệu quả trong công tác quản lý, bảo vệ đất dành cho đường bộ.

- Lưu trữ đầy đủ các hồ sơ quản lý theo quy định.

- Thực hiện công tác phối hợp xử lý vi phạm trong công tác quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ được quy định tại Quyết định số 31/2019/QĐ-UBND ngày 27/12/2019 của UBND tỉnh Đắk Lắk về ban hành quy chế phối hợp xử lý vi phạm trong công tác quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn tỉnh.

- Phối hợp với người quản lý sử dụng công trình đường bộ, cơ quan quản lý đường bộ, chính quyền địa phương, lực lượng thanh tra và công an trong công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên, vận hành khai thác công trình, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ theo quy định tại Khoản 7 Điều 6 Thông tư 04/2019/TT-BGTVT.

- Phối hợp với cơ quan trực tiếp quản lý đường bộ, chính quyền địa phương thực hiện những biện pháp ngăn chặn những hành vi vi phạm hành lang an toàn đường bộ; tổ chức ký cam kết với các hộ dân sống dọc hai bên tuyến quản lý; phối hợp với chính quyền địa phương tổ chức cưỡng chế hành vi vi phạm quy định tại Mục 4.2.2 Quyết định số 1682/QĐ-TCĐBVN ngày 7/10/2013 của Tổng cục đường bộ Việt Nam về việc công bố tiêu chuẩn cơ sở;

- Yêu cầu nhân viên tuần đường thực hiện nhiệm vụ tuần đường quy định tại Điều 4, Điều 5 và Điều 6 Thông tư 04/2019/TT-BGTVT; thực hiện nhiệm vụ, trách nhiệm của nhân viên tuần đường theo quy định tại Mục 4.2.8.1, 4.2.8.2 Quyết định số 1682/QĐ-TCĐBVN ngày 7/10/2013 của Tổng cục đường bộ Việt Nam và theo nội dung hợp đồng đã ký kết với Sở GTVT. Tăng cường tuần đường vào các ngày mưa bão để kịp thời phát hiện, xử lý những sự cố, hư hại xảy ra.

- Niêm yết công khai kết luận thanh tra tại trụ sở đơn vị.

III. Giao các Đội thanh tra thực hiện các nội dung sau

1. Các Đội thanh tra số 1, 2 và số 3

- Tăng cường kiểm tra, phát hiện, xử lý các hành vi vi phạm quy định về thi công, bảo trì công trình trong phạm vi đất dành cho đường bộ; các hành vi vi phạm quy định về quản lý, khai thác, bảo trì, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ.

- Phối hợp với chính quyền địa phương, các đơn vị được giao quản lý, bảo dưỡng và khai thác công trình đường bộ thực hiện tốt nhiệm vụ bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ; xử lý các trường hợp vi phạm quy định sử dụng đất hành lang an toàn đường bộ; thực hiện tốt công tác phối hợp xử lý vi phạm trong công tác quản lý, bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ theo Quyết định số 31/2019/QĐ-UBND ngày 27/12/2019 của UBND tỉnh

- Hàng tháng tổng hợp và tham mưu Chánh Thanh tra văn bản gửi đơn vị quản lý đường, chính quyền địa phương theo dõi, đôn đốc, xử lý các trường hợp vi phạm trên tuyến được giao quản lý.

2. Đội Nghiệp vụ tổng hợp:

- Tổ chức theo dõi, đôn đốc, xử lý vi phạm và kiểm tra việc thực hiện các nội dung của Kết luận thanh tra theo quy định.

- Tiếp tục tổ chức thanh tra, kiểm tra theo kế hoạch, đột xuất đối với đơn vị thực hiện công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường bộ.

Trên đây là kết luận thanh tra về công tác quản lý, bảo dưỡng thường xuyên đường bộ trên địa bàn tỉnh đối với 02 nhà thầu quản lý: Công ty CPQL và XDGT Đắc Lắc, Công ty TNHH Xây dựng Quốc Đạt của Chánh Thanh tra Sở.

Trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày ký Kết luận thanh tra, đề nghị các nhà thầu trên thực hiện các yêu cầu đã nêu trong Kết luận thanh tra, báo cáo bằng văn bản tình hình thực hiện Kết luận thanh tra gửi về Thanh tra sở trước ngày 18/8/2023, số 07 Đinh Tiên Hoàng, thành phố Buôn Ma Thuột, tỉnh Đắk Lắk và gửi vào hộp thư điện tử: thanhtragtvtidaklak@gmail.com./.

Nơi nhận:

- Lãnh đạo Sở (b/c);
- Lãnh đạo Thanh tra Sở;
- Phòng Quản lý kết cấu hạ tầng giao thông;
- Ban Quản lý dự án vốn sự nghiệp;
- Các Đội T.Tra số: 1, 2, 3 và NVTH (t/h);
- Công ty CPQL và XDGT Đắc Lắc (t/h);
- Công ty TNHH Xây dựng Quốc Đạt (t/h);
- Lưu VT- TTr, VP, Hồ sơ đoàn.

CHÁNH THANH TRA



Phạm Văn Xây